

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"ב באב התש"ף
02/08/20
סימוכין : 328372

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 02/08/2020

משתתפים :

מר יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר אלי ביתן, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד עמית שטאובר, יועץ משפטי, לשכה משפטית

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 07/05/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 26/07/20

בקשה מס': 652166

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם א.מ.ן - ארגון ומדעי ניהול לצורך ארגון והפעלה של מרכז בדיקת בחינות וניהול מאגר מעריכים ובוחנים, לתקופה שמיום 01/10/20 ועד ליום 30/09/21 או עד לסיום ההליך המכרזי ובחירת הזוכים, המוקדם מבניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:
42,176,408 שקל כולל מע"מ


החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם א.מ.ן - ארגון ומדעי ניהול על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/10/20 ועד ליום 30/09/21 או עד לסיום ההליך המכרזי ובחירת הזוכים, המוקדם מבניהם.


הערות ונימוקים:

1. משרד החינוך (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם חברת א.מ.ן ארגון ומדעי ניהול (להלן – **החברה**).
2. **היסטוריית ההתקשרות:**
המשרד התקשר עם החברה לצורך מתן השירותים מכוח מכרז פומבי (29/10.2011), עבור תקופה של 5 שנים שמיום 01.10.2012 ועד ליום 30.09.2017, עם אופציה להארכת התקשרות ב-3 שנים נוספות, שנה בכל פעם, עד ליום 30.09.2020, בהיקף מצטבר של 312,651,428 ₪ כולל מע"מ.
3. המשרד אחראי על מכלול התהליכים הכרוכים בהוצאת בחינות בגרות לפועל: משלב ההכנה של בחינות הבגרות ועד להערכה והנפקת תעודות הבגרות בצורה תקינה ובלוחות זמנים מדויקים. לצורך כך המשרד מתקשר עם הספק שהינו הגורם האחראי על מכלול התהליכים הכרוכים בהערכת בחינות הבגרות.
4. פעילות זו כוללת קליטה של מחברות הבחינה בתום יום בחינה באמצעות 30 תחנות קליטה, סריקת המחברות, ביצוע מדגם, קיום תדריכים למעריכי הבחינה והעברת הבחינות למעריכים השונים בהתאם למקצוע. כמו כן, הספק אחראי על שיבוץ בוחנים לטובת הגנה על פרויקטים ועבודות גמר.
5. היקף הפעילות עומד על מעל מיליון וחצי מחברות בחינה בשנה, 2 מיליון ציונים, ביצוע תשלומים למעריכים ולבוחנים וכל זה תוך עמידה בלוחות זמנים לטובת פרסום ציונים והפקת תעודות הבגרות. מדובר במפעל לוגיסטי רחב היקף עם דרישות גבוהות לתוצר איכותי בשל הרגישות המשמעותית הכרוכה בנושא זה.
6. במהלך המחצית השנייה של שנת 2019, התניע המשרד הליך מכרזי חדש בנושא. עם כניסתו של המשק למצב חירום עקב משבר הקורונה, הליך כתיבת המכרז הוקפא. הגורם המקצועי במשרד מוסר כי לאור מורכבות המכרז, נדרשים גורמים רבים לצורך כתיבתו, אולם עקב יציאתם של העובדים לחופשת חירום וביטול הישיבות הנדרשות לצורך סיום כתיבת המכרז, החליך המכרזי התעכב.
7. הגורם המקצועי מוסר כי אף לאחר החזרת העובדים למשרד, נמנע מהאגף להמשיך בתהליך כתיבת המכרז באופן מידי לנוכח הצורך הבהול בקבלת החלטות גורליות בנושא בחינות הבגרות בתקופת משבר הקורונה. לאחרונה התחדשו הישיבות בנושא כתיבת המכרז בהתאם לתנאים החדשים במשק.

8. כעת, עד להשלמת ההליך המכרזי בנושא, נדרש המשרד להאריך את ההתקשרות הקיימת עם החברה. הגורם המקצועי העביר לידינו לויז' להליך המכרזי החדש כדלקמן:
- 8.1 פרסום המכרז – 01/2021
- 8.2 מועד אחרון להגשת הצעות – 03/2021
- 8.3 בחירת הזוכים – 03/2021
- 8.4 תחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרז – 05/2021
9. מדי שנה נבדקים למעלה מ-12 מיליון בחינות. הגורם המקצועי במשרד מוסר כי מערך בדיקת בחינות הבגרות הינו מורכב ביותר, מדובר במערך לוגיסטי המחייב למידה של המערכות הממוחשבות והממשקים הנדרשים מול המשרד לצורך תפעול המערך.
10. בשל הרגישות הרבה לעניין, נדרשים תהליכי עבודה איכותיים ביותר, ועל המשרד לוודא את יכולתו של הספק הזוכה לעמוד בתהליכים אלו בזמן מועד. מסיבות אלה, מעריך הגורם המקצועי כי הספק שייבחר יידרש לתקופת חפיפה של כ-5 חודשים עם החברה בטרם יהיה מסוגל לספק את השירותים בגפו.
11. התקשרות ההמשך מתבצעת בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
12. גבי רותם שרביט, רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את ההתקשרות.


 עו"ד עמית
 שטאובר


 מר אלן ביתן


 מר יוסי איצקוביץ

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 מר רוני חזקיהו

2/8/20
 תאריך